

A stylized logo symbol composed of three overlapping loops. The top loop is blue, the bottom-left loop is green, and the bottom-right loop is yellow. The loops are interconnected, forming a shape reminiscent of a stylized 'A' or a knot.

Alianza
con **la Competitividad**

CONTEXTO

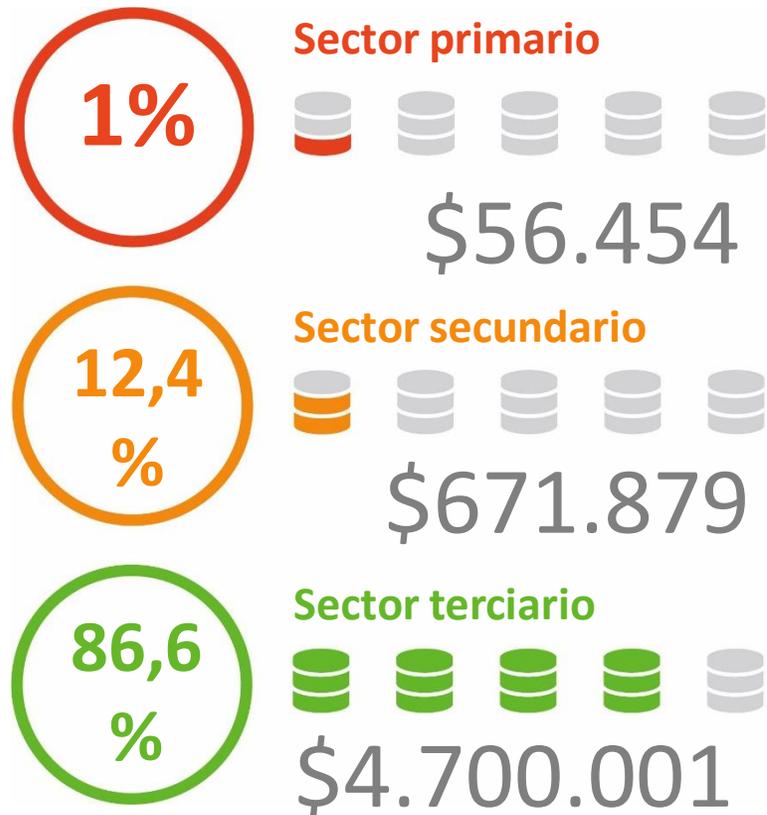


De acuerdo con el ranking ICC – versión 2022 realizado por la Universidad del Rosario, Popayán se ubica en la novena posición, ascendiendo dos posiciones en comparación con el reporte del año anterior. Este índice permite conocer y evaluar los principales factores que inciden en la competitividad del municipio con una valoración entre 1 y 10 puntos en cuatro categorías.

Aunque el posicionamiento de Popayán es de resaltar, las valoraciones y ubicaciones generales nos dicen que es necesario y posible mejorar, haciendo esfuerzos en puntos muy específicos y estratégicos pero sobre todo, generando acciones de integración y articulación que potencien las fortalezas territoriales en un proceso consciente, pertinente y coherente de largo plazo. En este sentido, debemos trabajar en el *fortalecimiento institucional, la integración regional, la formación para el trabajo, las condiciones para la inversión, los emprendimientos, la innovación así como la expansión de los mercados equilibrando la participación de los sectores económicos en donde todos seamos parte de una Gran Alianza.*

CONTEXTO

● Predominancia del sector servicios en el PIB



Como primera economía del departamento del Cauca, Popayán aporta el 28,3% del PIB departamental con una cifra superior a los 5.4 Billones de pesos. Esto se debe a la fortaleza que tenemos como centro de comercio y servicios. En un punto de la historia, la dinámica de Popayán marcó una tendencia y el sector productivo desaceleró, se produjo un salto que no continuó con los procesos de transformación sino que pasó directamente a suplir una demanda creciente de bienes y servicios finales, posiblemente este punto se relacione con el terremoto de 1983.

A partir de allí el sector de servicios y comercio creció llegando hoy día a generar más del 86% de nuestro PIB municipal al suplir la demanda local y parte de la regional principalmente en la relación con el sur del Cauca.

Solo en el año 2022 se crearon en Popayán más de 2.600 razones sociales en función del comercio, lo que representa un 60% sobre el total. Sin embargo, aún con esta influencia la mayoría son micro negocios o negocios familiares que no pueden soportar grandes cargas en lo laboral ni en lo impositivo.

Alianza con la Competitividad

Una alianza orientada a la competitividad es una estrategia que busca promover el desarrollo económico, social y tecnológico de la región. Organizar una alianza con la competitividad requiere de una planificación y colaboración entre diferentes actores, incluyendo empresas, instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y el sector académico. Algunos aspectos que se tendrán en cuenta:

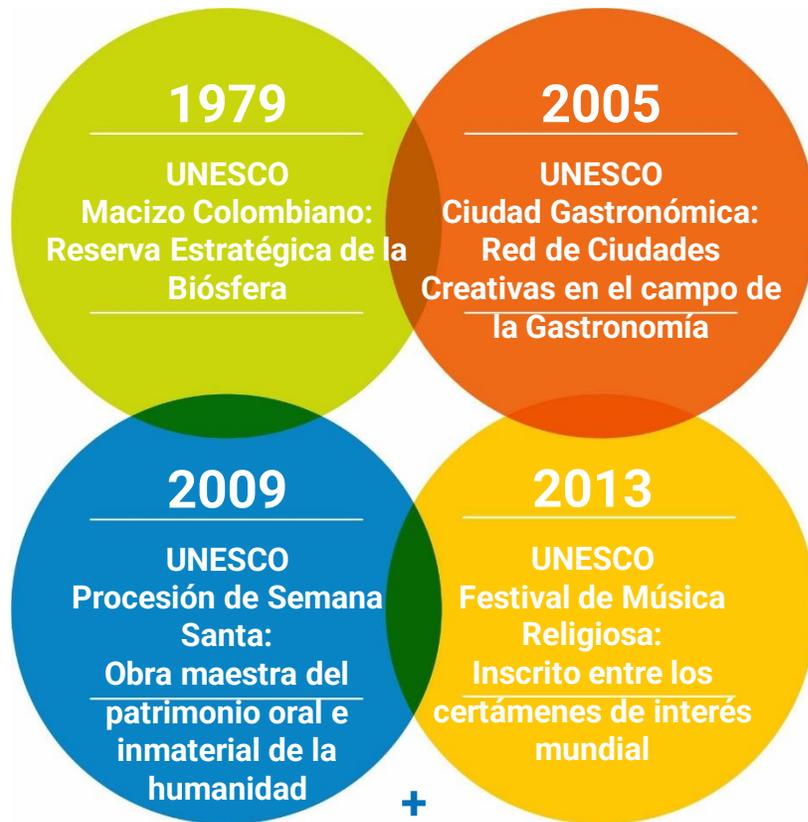
● Aspectos:

- 1** Identificación de objetivos comunes
- 2** Buscar la colaboración entre los diferentes actores
- 3** Promoción de la innovación

- 4** Generar espacios para apoyo gubernamental
- 5** Buscar el fomento de la formación y capacitación
- 6** Medición y evaluación del progreso (indicadores)
- 7** Comunicación y difusión de logros

CONTEXTO

● Desaprovechamiento del turismo como potencial económico



Sector Antiguo Monumento Nacional (1959)
5 Rutas turísticas reconocidas y 18 potenciales

En este escenario una de las actividades con mayor proyección y potencial en nuestro municipio es la de turismo. Somos reconocidos por nuestro patrimonio material e inmaterial lo que nos permite contar con una oferta gastronómica, cultural, ambiental y religiosa que se relaciona estrechamente con las plazas de mercado, artesanías y toda la estructura de comercio y servicios.

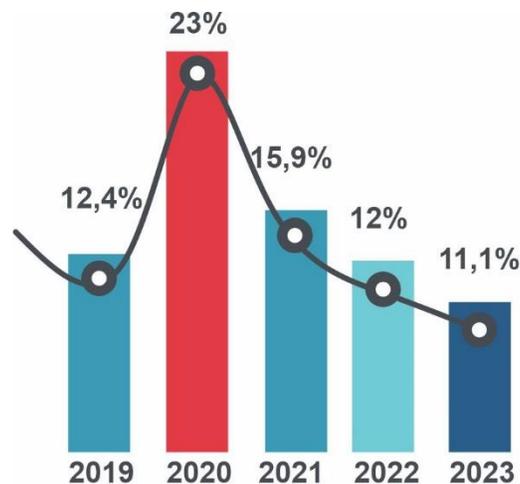
No podemos dejar de lado que Popayán se ha constituido como un centro intercultural donde confluyen visiones y saberes que nutren nuestra idiosincrasia, nuestra identidad y que nos convierte en un faro para la región.

Además, como centro de conexión nos es posible articular la oferta de gran parte del departamento.

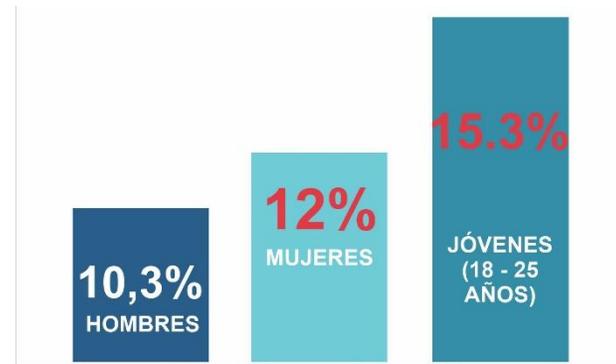
A partir del turismo es posible visibilizar otros potenciales que tenemos en: la educación, el conocimiento y las tecnologías de la información que pueden abrir oportunidades y construir alianzas que jalonen el desarrollo de nuestro territorio.

CONTEXTO

Desempleo



Puesto 16°, municipios con mayor desempleo



Es importante reconocer que la dinámica económica de Popayán guarda sus particularidades y que tanto las dificultades que representó la pandemia por COVID-19 como el cierre permanente de la vía Panamericana, situaciones ocurridas entre 2019 y 2021 la afectaron de base dejando entrever su fragilidad.

El desempleo prácticamente se duplicó en ese momento, pasando de 12,4% a 23% y luego en 2021 pasó a 15,9% por lo que no recuperaba sus niveles iniciales. Ahora, de acuerdo con la medición más reciente (Febrero- abril 2023), Popayán registra una tasa de desempleo de 11,1%, ubicándolo en la posición 16 de las ciudades con mayor desempleo del país.

La situación de desempleo de las mujeres en Popayán es crítica. El indicador por género que existe sobre desempleo, muestra que siempre las mujeres están liderando las cifras más elevadas.

En el periodo nov22-ene23 la tasa de desempleo en las mujeres en Popayán fue 12%, mientras que para los hombres se ubicó en 10,3%, Por tanto, la brecha en la tasa de desempleo de las mujeres sobre los hombres representó 1,7 puntos más.

Adicionalmente, los jóvenes entre los 15 y 28 años de edad son los más afectados por el desempleo, en comparación con el promedio de todas las edades.

Fuentes:

Mercado Laboral Popayán, Enero – diciembre 2020, DANE

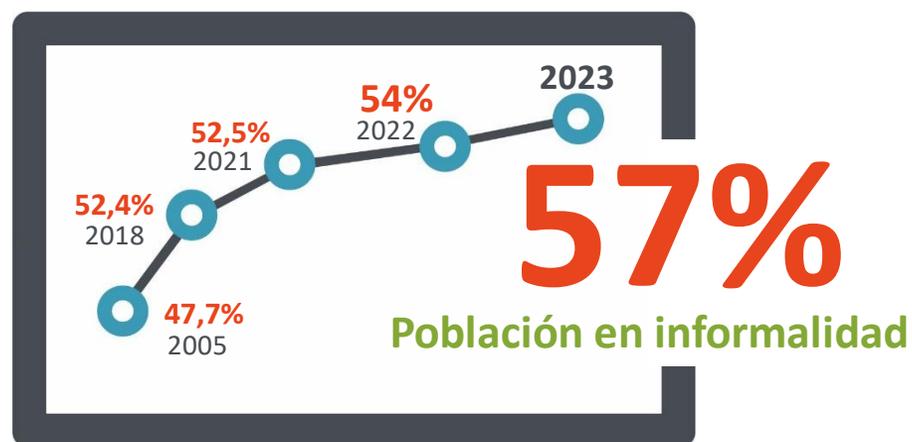
DANE, trimestre móvil Enero – Marzo (2023)

Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), Abril 2023

<https://radio1040am.com/2023/04/15/popayan-es-la-cuarta-ciudad-de-colombia-con-menos-desempleo/>

CONTEXTO

● Alta informalidad



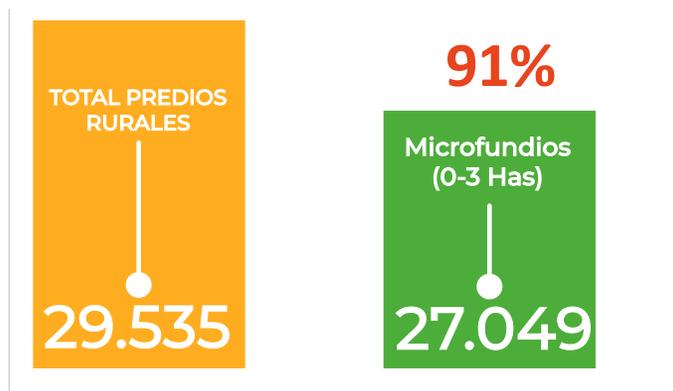
Puesto 11°, municipios con mayor informalidad

La informalidad en el desarrollo de las actividades económicas, ha ido ganando terreno en el municipio de Popayán. Desde el año 2005 la informalidad ha aumentado en 10 puntos, llegando en el primer trimestre de 2023 al 57.3%, lo que ubica a Popayán en el puesto 11 entre las 23 principales ciudades de Colombia. Esta situación hace que los índices de productividad y competitividad disminuyan, generando barreras que dificultan la penetración de y en nuevos mercados así como la reivindicación laboral de las personas pues su principal objetivo es el de generar ingresos y mejorar las condiciones de vida de sus miembros, en lugar de simplemente buscar la maximización de beneficios.

A pesar de esto, dichas economías, han sido objeto de reconocimiento como agentes fundamentales de la economía bajo el concepto de economías populares y sumadas a las cooperativas, pequeñas asociaciones de comerciantes, empresas sociales, empresas familiares, entre otras formas de organización económica como la economía solidaria, comunitaria y social, tanto en su participación dentro de la sociedad como de la economía global. Por esto su posicionamiento debe ir acompañado de una política pública, la implementación de procesos para su incorporación al mercado formal y la valoración de la diversidad cultural y la inclusión financiera.

CONTEXTO

● Fragmentación del suelo rural



● Desaprovechamiento de la vocación agrícola



Los demás sectores de la economía se han estancado y esto resulta especial ya que en ellos radican nuestras fortalezas como territorio. Nuestro sector productivo de base, ha perdido fuerza a causa de la inviabilidad e insostenibilidad de la actividad agrícola y pecuaria, lo que ha llevado a la población campesina en los últimos años a desprenderse progresiva o totalmente de sus tierras. Hemos sido y seguimos siendo testigos de cómo en Popayán se afianza un proceso de subdivisión de los predios rurales y la consolidación de procesos de urbanización y parcelación en el suelo que nos da de comer.

Esta tendencia ha llevado a que en Popayán el 91% de los predios rurales se clasifiquen como micro fundíos, con áreas inferiores a tres (3) hectáreas.

A pesar de que nuestros suelos cuentan con una vocación para la producción agrícola y agroforestal principalmente, las actividades de este sector no generan un peso de importancia en su participación dentro del PIB municipal, apenas 1%.

Sin embargo, contamos con líneas productivas con gran potencial entre las que se destacan el café que ha tenido un crecimiento importante en los últimos 10 años generando producciones superiores a las 3.500 toneladas a partir de los cultivos de más de 2.400 productores. La caña panelera también se considera una línea importante donde se identifican 309 productores. De allí se deriva la producción de panela que es realizada por campesinos, indígenas y afrodescendientes, en procesos artesanales familiares.

CONTEXTO

● Líneas productivas con potencial pero poco desarrolladas



Un tercer renglón lo constituyen los productos hortofrutícolas donde 609 campesinos producen en cantidades importantes, aguacate (652 ton) con un alto crecimiento pues en 2008 se tenía 10 ha sembradas y en 2021 se contaron 100 ha, tomate (420 ton) y plátano (105 ton) y en un segundo nivel frijol, papa y maíz entre otras variedades.

Como remanente, se han identificado una base de seis productores forestales en 19,5 hectáreas, dedicadas a la producción de cultivos de eucalipto, pino y roble.

En lo pecuario, se desarrolla la ganadería doble propósito por pequeños productores (587) con un área promedio de 4,39 Hectáreas menos de 50 animales por predio, con un total de 14.446 bovinos en 1.100 fincas ganaderas. Más del 50% de los productores se enfocan en lechería especializada y en una proporción menor a la lechería tradicional y doble propósito. En esta actividad se logran producciones diarias superiores a los 36.000 litros de leche lo que nos hace primeros en el departamento.

En total, contamos en Popayán, con cerca de 6.000 pequeños y medianos productores, pocas organizaciones que en número no superan las 40, con debilidades tanto para la producción como a nivel operativo interno y en algunos casos bajo informalidad, no se cuenta con una producción planificada, no se generan procesos de tecnificación e innovación, el sector no pasa del primer eslabón de la cadena productiva, no existen circuitos viales para producción y la comercialización y las brechas urbano rurales son cada vez más grandes.

Fuentes:

Salgado Herrera, J.A, & Ule Chavez, D.A. (2019). Análisis Espacial del Uso de Suelo Agropecuario en el área Rural del Municipio de Popayán, Cauca. Tesis para optar al título de Geógrafo. Universidad del Cauca.

Evaluaciones Agropecuarias Municipales Base Agrícola 2007 – 2018 y 2019 – 2021

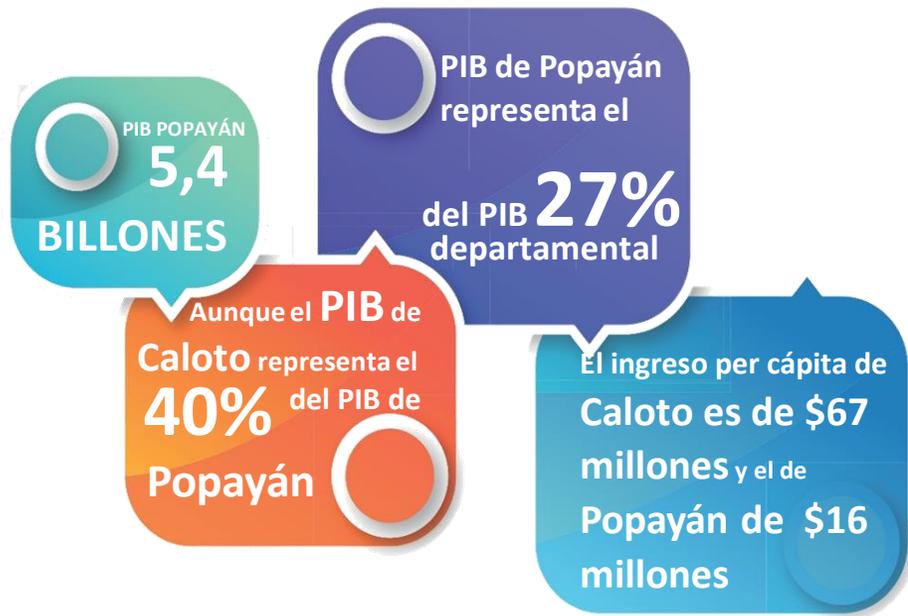
Comité de Ganaderos del Cauca, 2020

Censo Nacional Bovino 2023, Dirección Técnica De Vigilancia Epidemiológica, Instituto Colombiano Agropecuario

Ruta Competitiva del Sector Lácteo, Cámara de Comercio del Cauca, 2020

CONTEXTO

- **Desaprovechamiento de potencialidades territoriales para el liderazgo del desarrollo económico regional.**



Dentro del sector secundario, donde consideramos la transformación de las materias primas, es decir industria y construcción, tenemos una participación mucho mayor a la del sector primario pero muy por debajo de los servicios y el comercio.

Aquí podemos contar procesos que en su mayoría son de tipo artesanal o industrias de pequeño formato donde, las empresas son de tipo familiar, con una importante tradición histórica y cuya actividad depende de las temporadas y se limita al mercado local.

Ahora, podemos revisar qué han hecho otros municipios para tener referencias, por ejemplo; Caloto; que cuenta con características muy rurales, inició la consolidación de su Zona Franca en el año 2009 y a partir de allí se convirtió en el segundo principal aportante al PIB del Cauca con un 11%. Esta especialidad permitió a Caloto generar ingresos per cápita equivalentes a cuatro (4) veces los generados por Popayán.

Si consideramos las ventajas de nuestro de nuestro municipio es posible **consolidar a Popayán como eje del desarrollo regional promoviendo la constitución e implementación de esquemas asociativos territoriales, gestionando procesos de tecnología transferible para el sector agroindustrial y agropecuario y de economía circular para la optimización, reutilización y recuperación del vidrio, plástico, metal, papel, escombros, orgánicos, textiles (fibras naturales y sintéticas) en una Alianza fundamental con las universidades para la investigación e innovación y soporte del sector privado.**

A stylized logo symbol consisting of three interlocking loops. The top loop is blue, the bottom loop is green, and the middle loop is yellow. The loops are thick and have a slight 3D effect.

Alianza
con **la Movilidad Sostenible**

CONTEXTO

Movilidad deficiente y limitada

Estado vías rurales



El municipio cuenta con 79.8 km de vías del orden nacional, que son estratégicas para lograr mayores niveles de competitividad, que se traduzcan en oportunidades para la ciudadanía.

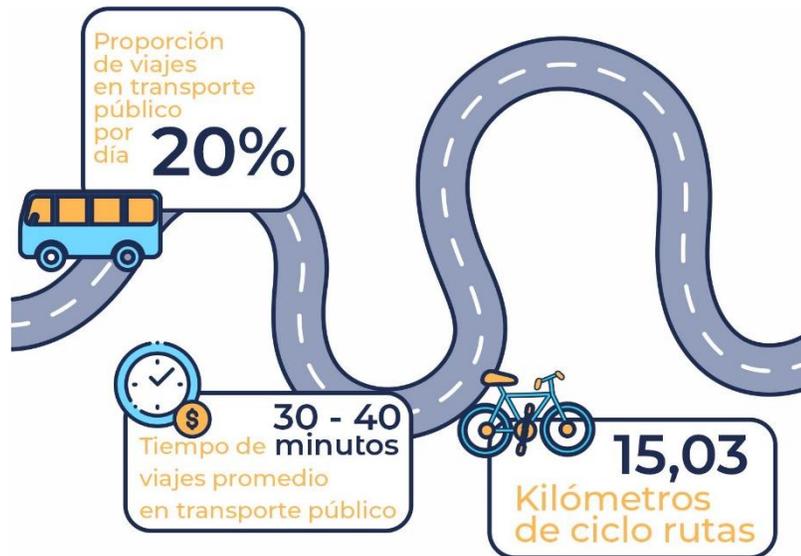
Asimismo, existen 2.8 Km de vías departamentales y una red terciaria que corresponde a 295.8 Km. Del total de vías rurales terciarias, el 69% se encuentra en afirmado y tan solo el 9% pavimentadas, además, el 8 % se encuentra en buen estado, 79% en regular estado y el 13% en malas condiciones, de acuerdo con el Plan Vial Municipal (2019), evidenciando que, el sector oriente del municipio, es el que presenta mayores inconvenientes en su malla vial, que en muchas ocasiones dificultan la conectividad desde estas veredas y corregimientos hacia el sector urbano.



Con respecto a la incidencia de la movilidad para la economía de Popayán, esta afecta en mayor o menor medida todos los sectores económicos dependiendo del grado de conectividad, eficiencia y funcionalidad de la malla vial, es decir que, necesitamos priorizar su intervención en alianza con el gobierno nacional, transformando la movilidad en un factor estratégico para lograr avanzar hacia un desarrollo del sector rural y urbano sostenible y competitivo. En este sentido es importantes mencionar que, a nivel territorial, más del 30% del municipio presenta accesibilidad marginal y apenas el 0,02% accesibilidad alta.

CONTEXTO

Movilidad deficiente y limitada



6%
Viajes en bicicleta

48%
CO₂
Por transporte

Por su parte en la zona urbana, los modos no motorizados (desplazamientos a pie y en bicicleta), representan el 40% y el transporte público el 20% de los viajes realizados en un día. Resalta aquí el peso que tiene el uso diario de la bicicleta (6%), muy por encima de ciudades como Bogotá (4%) y Medellín (1%) y que el promedio de viaje en transporte público es entre 30 – 40 minutos.

Esta distribución, obedece a que el crecimiento de Popayán se ha dado desde un modelo de movilidad basado únicamente en el vehículo; necesitamos la integración contundente del peatón, la bicicleta y el transporte público para avanzar hacia una movilidad sostenible y la construcción de un ambiente sano para Popayán.

Las emisiones diarias de gases efecto invernadero por el sector transporte en Popayán, representan un 48% y el parque automotor comprende 77.562 vehículos, siendo las motocicletas el porcentaje más alto (58%).

El estado de la malla vial es otro factor detonante de las problemáticas. Según el Plan Maestro de Movilidad (2016), del total de la red vial inventariada, el 58% está en buen estado, el 23% está en muy mal estado, el 7% se encuentra sin pavimentar, el 6% presenta huecos o grietas, el 5% huecos continuos y el 1% de las vías en mal estado.

CONTEXTO

Movilidad deficiente y limitada

	UsuarioVia	2022
	Peatón	58
	Sin Información	
	Usuario de bicicleta	15
	Usuario de moto	134
	Usuario de otros	1
	Usuario de V.Individual	8
	Usuario T.Carga	1
	Usuario T.Pasajeros	4

Fallecidos por actor vial

El histórico de cifras de fallecidos por actor vial, no es alentador para la cabecera de Popayán, teniendo en cuenta que no debe ser permisible ninguna víctima en las vías y desde la perspectiva de visión cero, con las acciones preventivas adecuadas es posible salvar vidas.

En cuanto al transporte público, la oferta es insuficiente y la calidad en la prestación del servicio es baja y esto incide en la dependencia del transporte informal. Por lo tanto, la conectividad no es fluida ni eficiente, dificultando a la comunidad acceder a bienes y servicios institucionales y sociales de manera equitativa y equilibrada. Es fundamental que la administración lidere el inicio de la operación del SETP, en articulación con Movilidad Futura S.A.S, para lograr un alto nivel de servicio al usuario.

En conclusión, Popayán requiere fortalecer las relaciones de intercambio comercial y de servicios a nivel regional y posicionarse como un nodo integrador, ciudad universitaria y municipio turístico por sus valores ambientales y culturales, por lo tanto, el papel de la movilidad es fundamental para lograr este propósito.

Además, es evidente que, en la mayoría de los casos el diseño de la infraestructura vial no garantiza una movilidad universal y tampoco incorporación de conceptos de sostenibilidad ambiental y menos la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones en conjunto con equipos técnicos conscientes de que el camino hacia la movilidad sostenible es una construcción conjunta y consensuada.

Fuentes:

Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación del Cauca (2019)

Plan Maestro de Movilidad de Popayán

Fallecidos por actor Vial, Agencia Nacional de Seguridad Vial, 2023



Alianza
con **un Hábitat Sostenible**

CONTEXTO

Déficit habitacional



Rural
73,84%



Urbano
23,10%

Respondiendo a la Agenda 2030, La Organización de las Naciones Unidas, ha puesto la reflexión sobre el estado de nuestros pueblos y ciudades, y sobre el derecho básico de todos a un hábitat sostenible. Es decir, la construcción de asentamientos humanos bien planificados, bien gobernados y eficientes, con viviendas adecuadas, infraestructura y acceso universal al empleo y servicios básicos como el abastecimiento de agua, la energía y el saneamiento.

Lograr en Popayán un hábitat sostenible implica un conjunto de acciones que además de lo mencionado, permitan fortalecer las relaciones entre los habitantes y el sentido de colectividad.

Partimos de garantizar el acceso a la vivienda, el espacio público, los equipamientos y los servicios públicos, como base fundamental, sumado a las acciones propuestas en nuestra “Alianza con la Competitividad”, que fortalecerán las dinámicas socio-económicas.

En el contexto de Popayán, los aspectos mencionados evidencian un déficit cuantitativo de vivienda según el censo DANE (2018) así:

Esto se refleja en el déficit habitacional urbano que es de 23,10% y el rural que es 73,84%, que, en conjunto según el DANE, permite identificar “los hogares que habitan en viviendas que tienen deficiencias y para las cuales se requiere adicionar nuevas viviendas al stock de viviendas adecuadas, o hacer intervenciones para que las viviendas se encuentran en las condiciones necesarias para garantizar la habitabilidad por parte de los hogares”.

CONTEXTO

Esto implica un gran esfuerzo desde la administración en alianza con el gobierno Nacional para disminuir los déficits de vivienda mencionados, bajo condiciones adecuadas y dignas para la población.

Ahora bien, según el diagnóstico del Plan Maestro de Espacio Público (2019), el espacio público efectivo con el que cuenta Popayán, es decir, el asociado a parques, plazas y plazoletas, en el sector rural es de 0,60 m²/hab y el sector urbano es de 2,85 m²/hab. Si lo comparamos con el objetivo mínimo de la política de espacio público (Conpes 3718 de 2012) que es 15 m²/hab, es evidente que, estamos muy por debajo de alcanzar dicha meta.

Sin embargo, no se trata de alcanzar un número de metros cuadrados, sino de los beneficios para la población representado en tener espacios para el encuentro, para generar procesos de convivencia y adecuada utilización del tiempo libre. En términos ambientales, el espacio público cumple funciones como la mitigación de impactos por la contaminación, disminución de islas de calor, zonas de amortiguamiento y transpiración de la tierra, entre muchos otros aspectos que en conjunto generan bienestar.

Es necesario que el espacio público sea el integrador de las dinámicas culturales y sociales, además que se reconozca y se incluyan los elementos naturales y la movilidad como oportunidades para generar más espacio público de calidad e incluyente de toda la población.

Solo tenemos 0,60 m²/hab de espacio público en el la zona rural y 2,85 m²/hab en el sector urbano



CONTEXTO

En cuanto a la prestación de servicios públicos, no es necesario que ahondemos en indicadores de coberturas ya que es evidente la necesidad de plantear medidas preventivas y de planeación por los procesos de ocupación formal e informal que se vienen dando en la zona norte y sur del municipio, para evitar riesgos en cuanto a la prestación de los servicios.

Asimismo, es necesario el mejoramiento continuo en la calidad y cobertura de los servicios públicos en la zona urbana y en lo pertinente en la zona rural.

Para lograr la transición de Popayán hacia un hábitat sostenible, se proponen las siguientes alianzas:

The logo features a stylized symbol on the left composed of three overlapping loops in green, blue, and yellow. To the right of the symbol, the word "Alianza" is written in a bold, green, sans-serif font. Below "Alianza", the word "con" is written in a smaller, blue, sans-serif font with a horizontal line underneath. To the right of "con", the words "la Sostenibilidad" are written in a large, bold, blue, sans-serif font, and "Ambiental" is written below them in the same style.

Alianza
con **la Sostenibilidad**
Ambiental

CONTEXTO

Degradación de los elementos ambientales



La riqueza ambiental de Popayán le permite contar diversidad de elementos, nuestro sistema hídrico hace parte de tres subzonas hidrográficas (Alto Río Cauca, Salado y Palacé) con presencia de al menos 20 subcuencas y más de 900 cuerpos de agua. Sin embargo nuestras actividades productivas y la ocupación acelerada del suelo rural han generado un escenario de deterioro.

Contamos además con un área del complejo de páramos Guanacas-Puracé – Coconuco (900,5Ha) que se encuentra degradada por actividades agropecuarias, sin conservar ninguna vegetación original. Más de 153 humedales identificados a nivel urbano, pero en riesgo de desaparecer a causa de la urbanización del suelo.

Los cerros tutelares que, si bien no se constituyen como una figura ambiental, mantienen la continuidad de un importante ecosistema urbano rural, afectado por la expansión urbana y eventos de incendios.

Actualmente en Popayán se encuentran deforestadas un total de 460.5 Ha y se calcula una ocupación de 2.030 Ha en asentamientos humanos, que generan contaminación con residuos sólidos y por descargas de aguas residuales domésticas -ARD- y aguas residuales industriales – ARI.

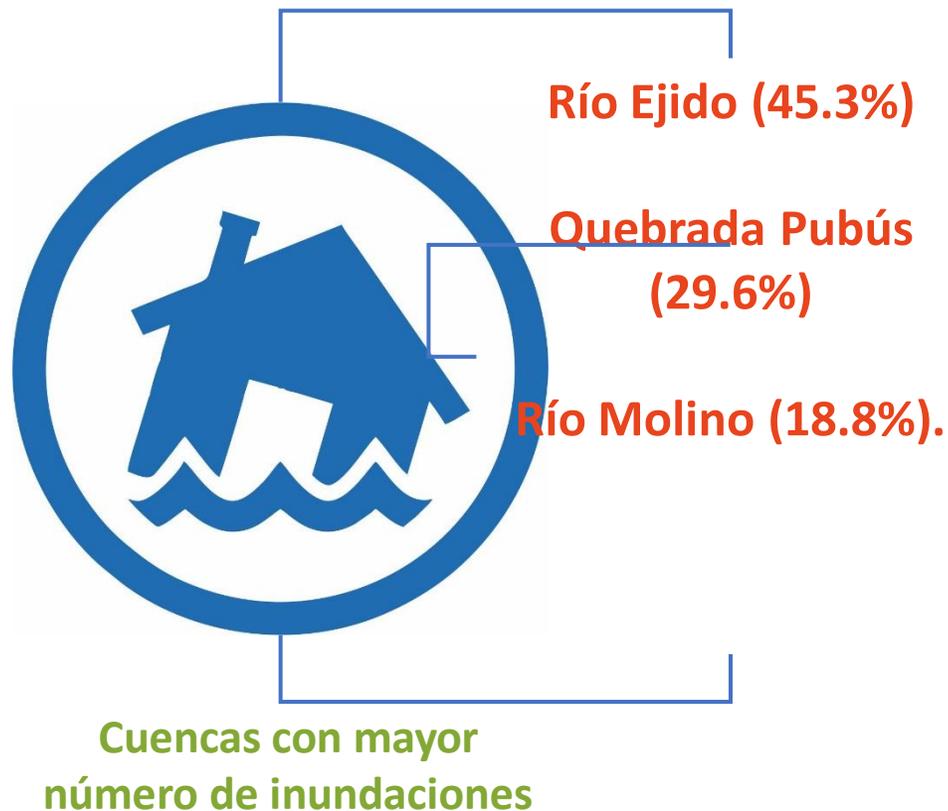
Nos encontramos en un momento definitivo en el que nos hemos convertido en una amenaza para nosotros mismos. Debemos reorientar nuestro accionar en el marco de Soluciones Basadas en la Naturaleza – SbN, hacia la protección, restauración y manejo sostenible de los ecosistemas naturales o modificados, que proporcionan simultáneamente beneficios al bienestar humano y la biodiversidad, para responder a los desafíos socioambientales más urgentes; tales como la seguridad alimentaria, la seguridad hídrica, el cambio climático, el riesgo de desastres, la pérdida de biodiversidad y la salud humana.

Fuentes:

Resolución No 0180 del 6 de Febrero de 2018, Por medio de la cual se delimita el Páramo de Guanacas – Puracé – Coconucos y se adoptan otras determinaciones.

Límite páramos escala 1:25.000, Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt

● Aumento de la vulnerabilidad ante eventos de desastre



Desde el año 2012, rige la Política Nacional de Gestión del riesgo de desastres Ley 1523, que estructura el Sistema Nacional de la Gestión del Riesgo desde el conocimiento, la reducción y el manejo de desastres. Sin embargo, el municipio no ha implementado de manera adecuada dicha política.

El municipio de Popayán presenta un aumento en la ocurrencia de eventos que están priorizados en el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres PMGRD, como sismos, movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones, vendavales e incendios forestales, lo que ha venido generando afectaciones a la infraestructura y comunidad, donde las principales causas son la ocupación indebida de rondas hídricas y zonas de ladera, uso de suelo inadecuado, deforestación, actividades agropecuarias intensivas entre otras.

De acuerdo con estudios del Servicio Geológico Colombiano, de 6776 edificaciones evaluadas en 2019 para un área aproximada de 350 obras, 1863 edificaciones, se encuentran en medio y alto riesgo, así como 28,499 personas y 458 tramos viales.

Así mismo, de acuerdo con información de la UNICAUCA, se han identificado cuatro sectores en los que la inundación es recurrente, las cuencas comprometidas con el mayor número de eventos de inundación fueron río Ejido (45.3%), Quebrada Pubús (29.6%) y río Molino (18.8%).

Nuestra estrategia será avanzar en el marco de la normatividad, buscando armonizar la manera como se ocupa el territorio contemplando los escenarios de riesgo de origen natural y antrópicos no intencionales, fortaleciendo las capacidades institucionales y comunitarias para prevenir, mitigar y responder a los eventos adversos que puedan afectar la seguridad ambiental y el bienestar de la población.



CONTEXTO

● Alta representación de la Población vulnerable



Población en Popayán

La población de Popayán cuenta con características que la hacen única frente a otros municipios, su composición integra infinidad de características que se convierten en retos sociales.

Para empezar, las mujeres representan mayoría siendo el 52% de nuestra población (172.022), por edades la población de la tercera edad que, ha ido aumentando ya llega a 50.429 personas y la población de niñez, infancia y adolescencia representa más del 25%.

Desde los grupos étnicos, Popayán alberga el 5,5% de la población afrodescendiente del Cauca y habitan más de 10.000 indígenas agrupados en resguardos, cabildos y parcialidades. A esto sumemos la población que llega en un proceso continuo de migración, provenientes de otros municipios del Cauca, pues Popayán se considera atractiva. Más de 1500 personas han llegado a Popayán de municipios entre otros como Santander de Quilichao, Argelia, Timbío, El Tambo. Por otra parte, también tuvimos un aumento de la población migrante venezolana con vocación de permanencia que, de 3.808 personas en 2020 pasó a de 5.237 en 2021 y 7.647 en 2022.

Una parte dolorosa de nuestra historia se enmarca en la violencia, fenómeno que en todas sus representaciones ha generado víctimas. Se estima que en Popayán se cuenta con 5.901 hogares con al menos un integrante víctima. En total se estiman 13.667 víctimas caracterizadas.

La población en condición de discapacidad es de 5.387 personas, donde los grupos más representativos son los de más de 80 años con 853 personas y 55 a 59 años con el 6,2%.

Fuentes:

Proyecciones de población, Censo DANE 2018

Estimación de número de Venezolanos con vocación de permanencia, Flujos Migratorios, DNP 2021

Distribución de Venezolanos en Colombia - Corte 28 de febrero de 2022, Migración Colombia

Análisis de la Situación en Salud – ASIS en Popayán, 2022

CONTEXTO

● Población vulnerable y atención social



Si observamos la base SISBEN, evidenciamos inmediatamente que el 60% de la población del municipio es potencial beneficiaria de los programas sociales y que casi el 90% de la población rural se encuentra inscrita en este sistema.

Como particularidad, en el departamento del Cauca 2 municipios reportaron la existencia de habitantes de la calle en 2021; el municipio con mayor representatividad fue Popayán, la capital, con el 93,2% (132 personas), seguido por Puerto Tejada con el 6,8%.

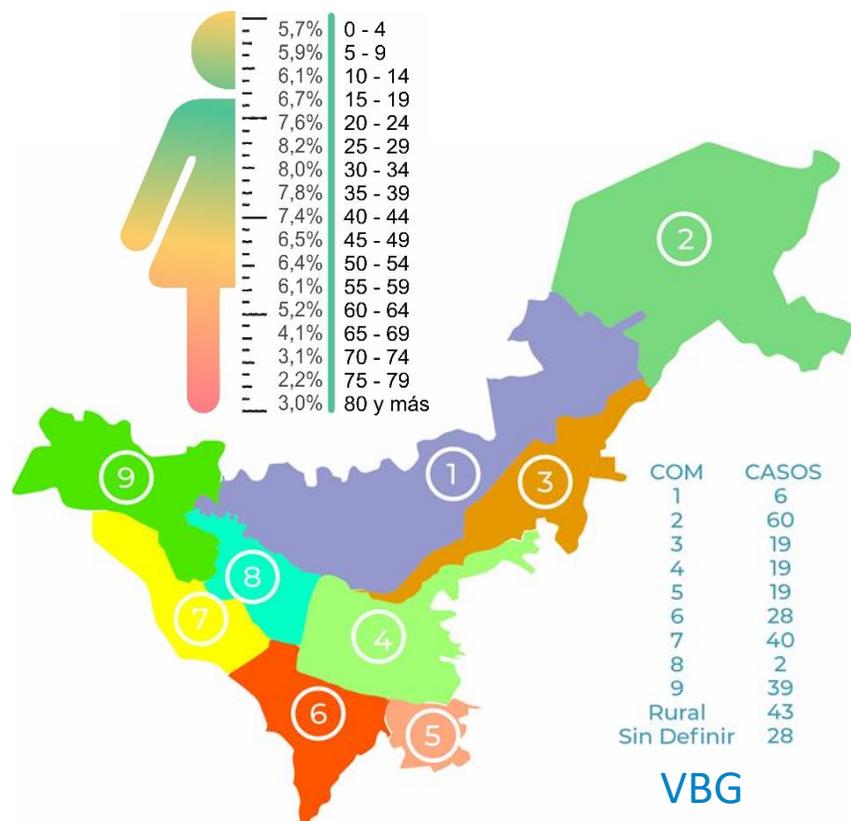
Como gobierno es deber asumir la responsabilidad de proteger y promover los derechos de estos grupos, pero todos, como comunidad, también debemos hacer nuestra parte. En esta Alianza con Popayán, podemos trabajar para construir una sociedad inclusiva, justa y solidaria en la que todos los individuos tengan la oportunidad de alcanzar su máximo potencial.



Alianza
con **las Mujeres**

CONTEXTO

Situación de la mujer en Popayán



La población de Popayán supera en el año 2023 los 330.000 habitantes, donde las mujeres son mayoría representando el 52%. En su mismo grupo, las mujeres entre las edades de los 15 y los 44 años significan el 46%, mismo grupo que ostenta un 12% de desempleo.

A pesar de esta característica y relación de peso poblacional, los espacios públicos, las infraestructuras y procesos sociales no cuentan con un enfoque de género y en su mayoría generan problemas cotidianos para las mujeres. Aún más crítica se presenta la situación de violencia hacia las mujeres, en total en el primer trimestre de 2023 se han presentado 522 agresiones contra mujeres, lo que significa un aumento de 122 eventos en comparación con el año 2021 y 18 con respecto al año 2022.

La violencia intrafamiliar, es por lejos el delito de mayor recurrencia (369), a este le siguen las lesiones personales (97) y finalmente los delitos sexuales (55), estos dos últimos con una reducción importante.

Las instituciones encargadas de recibir la denuncia carecen de un enfoque específico que tome en cuenta las diferencias de género. Además, la ausencia de una categoría legal específica para la violencia de género dificulta la clasificación de agresiones de hombres hacia mujeres, lo que hace que este tipo de delitos quede oculto o no sea adecuadamente reconocido.

Así mismo, pese a todos los esfuerzos institucionales, en el municipio persisten vacíos en materia de sensibilización y prevención de las diferentes violencias basadas en género, a través de la naturalización de las mismas, la intimidación por parte de los victimarios y el desconocimiento de la ruta de atención de violencias basadas en género por parte de los actores institucionales y comunitarios.

Fuentes:
 Proyecciones de población, Censo DANE 2018
 Comportamiento Violencia de Genero e Intrafamiliar, Mayo 2023
 Análisis periódicos cuantitativos y cualitativos de violencia basada en género en el municipio de Popayán, Primer trimestre años 2021, 2022, 2023

A stylized logo symbol consisting of three interlocking loops. The top loop is blue, the bottom loop is green, and the middle loop is yellow. The loops are thick and have a slight 3D effect.

Alianza
con **los jóvenes**

CONTEXTO

● Jóvenes agentes del cambio social



Los jóvenes representan un recurso invaluable para el desarrollo de Popayán pues son una parte activa y dinámica de nuestra sociedad, su participación e involucramiento en los procesos de desarrollo son garantía de la sostenibilidad territorial y relevo generacional.

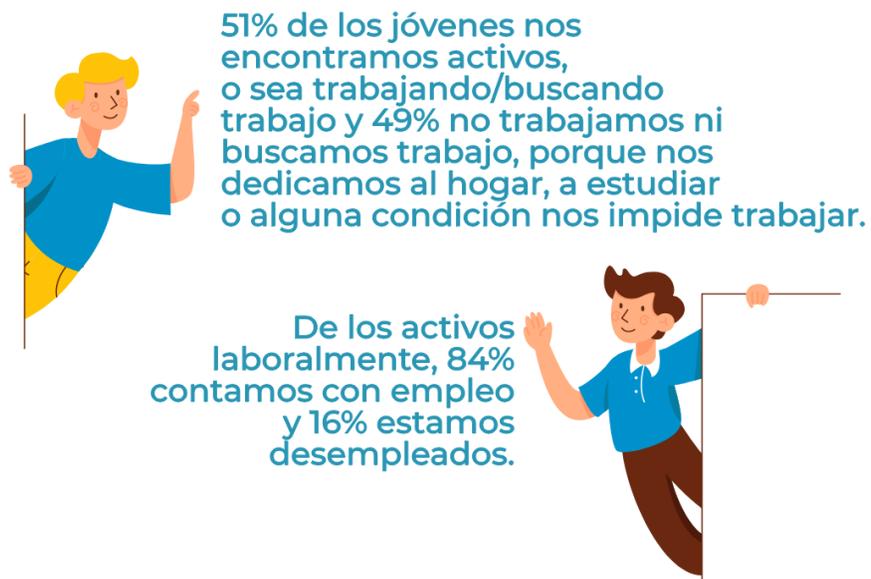
La población joven está representada en los grupos de edad de los 14 a los 28 años, sobre los cuales la OMS establece unos grupos que clasifican a esta población: entre los 10 y 14 años (preadolescente), de 15 a 19 años (adolescentes jóvenes) y de 20 a 28 años (jóvenes).

En Popayán los jóvenes representan 30,5% de la población total, con un crecimiento del 6% en los últimos 20 años (2002 a 2023). Sin embargo, mujeres y hombres jóvenes presentaron diferentes fenómenos, los hombres crecieron 13% y las mujeres se redujeron en 0,03%. Entre los 25 y 29 años crecieron el 36% y entre los 10 y 14 años se redujeron en 12%.

Estos cambios en la dinámica demográfica nos plantean varios escenarios, inicialmente una situación de “bono demográfico”, es decir que, nuestra población en edad de trabajar es mayor que el volumen de personas dependientes. Sin embargo, esta oportunidad no funcional de manera automática y puede tener una duración corta, por lo que se necesitamos de políticas públicas a fin de preparar un ambiente favorable aprovecharlo.

Esto representa una oportunidad con la que no cuentan muchos territorios y que debe ser aprovechada mediante la rápida integración de las y los jóvenes residentes en el municipio al sistema educativo en todos los niveles y asegurar su posterior y rápida vinculación a la generación de ingresos lícitos, bien sea en el mercado laboral o a través de iniciativas propias.

● Jóvenes agentes del cambio social



Primero debemos ser garantes de las condiciones que permitan que los jóvenes fortalezcan sus capacidades, vocaciones, que cuenten con el reconocimiento positivo desde nuestra sociedad y puedan cumplir sus sueños.

Aunque se ha avanzado en la ampliación del acceso a la educación, persisten desafíos en cuanto a la calidad y pertinencia de la educación que reciben los jóvenes. La falta de acceso a una educación de calidad limita sus oportunidades de desarrollo personal y profesional. En educación superior casi se ha duplicado el número de matriculados en programas de pregrado entre los años 2005 y 2020 pues se pasó de 15.424 a 28.493 estudiantes. Esto hay que contrastarlo con el fenómeno de migración, pues de toda la oferta educativa superior el 9,4% corresponde a población de Cali, 6,7% de Bogotá, 4% de Pasto, 3,2% de Bolívar, 3% de El Tambo, 2,9% de Patía y 2,6% de Pitalito.

Muchos jóvenes enfrentan dificultades para acceder a empleos formales y estables. La falta de oportunidades laborales adecuadas limita su inserción en el mercado laboral y afecta su capacidad y autonomía económica. En Popayán los jóvenes entre los 15 y 28 años de edad son los más afectados por el desempleo. De la población en edad de trabajar de 15 a 28 años, cerca de 58.000 jóvenes, el 51% se encuentran activos, trabajan o buscan trabajo y 49% fuera de la fuerza laboral, es decir que no trabajan ni buscan trabajo. De los activos 84% cuentan con empleo y 16% desempleados.

Los jóvenes de sectores vulnerables enfrentan desafíos adicionales debido a la desigualdad y la exclusión social, pues la falta de acceso a servicios básicos, oportunidades educativas y empleo digno puede perpetuar la brecha social y limitar sus posibilidades de desarrollo.

CONTEXTO

● Jóvenes agentes del cambio social

Tanto jóvenes hombres como mujeres nos encontramos expuestos a factores de inseguridad.

El 35% de los casos de VBG ha sido contra estudiantes.



Por otra parte, a pesar de que los jóvenes constituyen una parte significativa de la población y cuentan con representación en instancias como el Consejo Municipal de Juventud y la Plataforma Municipal de Juventud, a menudo se enfrentan a barreras para participar en la toma de decisiones políticas y la representación en espacios de poder.

Algunos jóvenes se enfrentan a la violencia, la delincuencia y la falta de seguridad en sus sectores, están expuestos al consumo de sustancias psicoactivas lo que puede tener un impacto negativo en su seguridad personal, su bienestar emocional y su capacidad de proyectarse hacia el futuro.

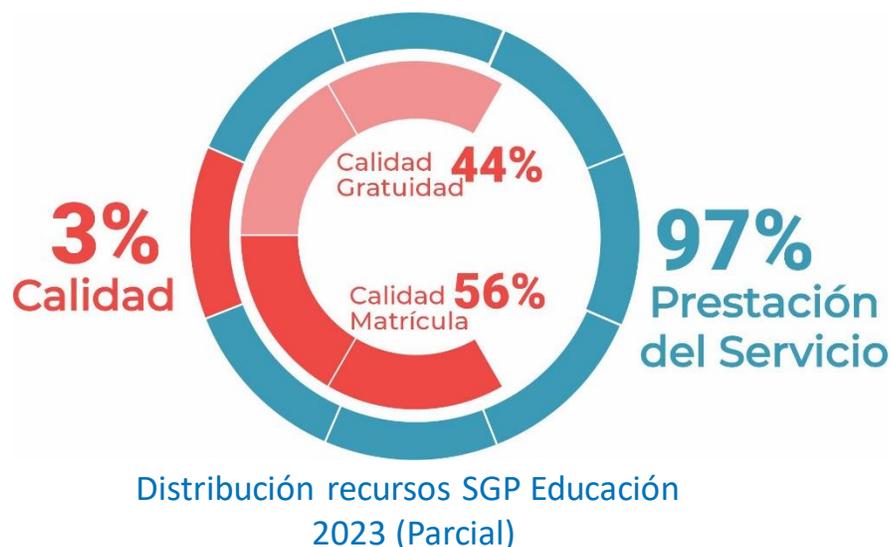
No cuentan con espacios adecuados y permanentes para la expresión de su identidad ni son apoyados en el fomento de la cultura, el arte, la música y otras disciplinas.

Es urgente que abordemos estas problemáticas en Alianza con los jóvenes.

The logo features a stylized, multi-colored symbol on the left, composed of overlapping loops in shades of blue, green, and yellow. To the right of this symbol, the word "Alianza" is written in a green, sans-serif font. Below "Alianza", the word "con" is written in a smaller, blue, sans-serif font and is underlined. To the right of "con", the words "la Educación" are written in a large, blue, sans-serif font.

Alianza
con **la Educación**

● Debilidad de condiciones para una educación de calidad



Popayán es considerado como un municipio con buenas condiciones para la prestación del servicio educativo, a nivel de educación básica y media se posiciona cuarto y en educación superior noveno de acuerdo con el Índice de Competitividad de ciudades – ICC 2022 por lo que nos preguntamos si esto efectivamente trasciende en aspectos de calidad y aplicación en las dinámicas territoriales.

El municipio de Popayán tiene a su cargo 44 Instituciones educativas donde 11 hacen presencia en zona rural y 33 en zona urbana, aunque en algunos casos se presentan IE que tienen sedes en las dos zonas. Una matrícula promedio de más de 46.000 estudiantes entre educación preescolar, básica y media, donde destacan tres instituciones educativas indígenas y una Institución Educativa especial para los menores privados de la libertad que opera bajo contratación.

En términos de presupuesto (\$161.000 millones, monto 2022) Popayán debe cumplir con competencias en acceso y permanencia donde figuran tanto la infraestructura educativa, el Programa de Alimentación Escolar-PAE y el transporte escolar. La mayor parte de los recursos tiene como destino el pago de la nómina de los trabajadores del sector, lo cual implica el 97% de los recursos SGP. Sólo destina el 3% a la financiación de aspectos relacionados con la calidad, sin embargo, el 50% de estos es girado directamente a las Instituciones educativas bajo el programa de gratuidad, dejando el restante 50% de los recursos de calidad en manos de la Secretaría de los cuales la mitad se utiliza para pagar servicios públicos (energía y agua). Por lo tanto, anualmente por recursos SGP solo quedan algo cercano a los 1.000 millones de pesos para financiar proyecto de calidad educativa.

El municipio de Popayán tiene coberturas brutas y netas totales en la educación preescolar, básica y media superiores al 100%, sin embargo, hay problemas en las coberturas en los niveles de preescolar y media, es decir, a la entrada y salida del sistema educativo.

● Debilidad de condiciones para una educación de calidad

ZONA RURAL/ COMUNA	Clasificación 2022					Total general
	A	A+	B	C	D	
1		1		1		2
2	1		4			5
3	1	1				2
4		1	3	1		5
5					1	1
6	3			3	1	7
7				2		2
8		1	2	1		4
9	1		1			2
Rural-Norte				2		2
Rural-Occidente				3	2	5
Rural-Oriente				2	2	4
Total general	6	4	10	15	6	41

Fuente:

ICFES, 2022. Sólo se consideran la IE que han presentado las pruebas SABER de los últimos 3 años, hay IE que dada su constitución reciente aun no tienen estudiantes en los grados de presentación de pruebas.

Los niveles de deserción (2,17%) y reprobación (6,8%) (escolar en la EPBM se encuentran por debajo de la media nacional. Los niveles de aprobación (91,4%) y repetición escolar (4,93%) en la EPBM se encuentran por encima de la media nacional.

Sobre el PAE en el año 2022 atendió a 22.211 estudiantes y en el presente 2023 la cobertura se redujo atendiendo a 21.466 estudiantes y manteniendo problemáticas recurrentes pues el programa no inicia el primer día de clase, regularmente lo hace 15 a 30 días después, se presentan entregas de alimentos en mal estado, en espacios no adecuados y ante la falta de dotación adecuada.

Precisando en la calidad, según el ICFES con corte a 2022, el 51% de los establecimientos educativos oficiales de Popayán se encuentran catalogados en C y D, aspecto que se profundizó dado que en el 2021 la proporción fue del 48%. lo cual se puede explicar por la existencia de algunos Proyecto Educativos Institucionales – PEI desarticulados o desalineados de los criterios de calidad y de las necesidades educacionales de la comunidad educativa, A pesar de ello, Popayán en 2022 se ubica dentro de las 10 primeras Entidades Territoriales Certificadas con mayor número de establecimiento educativos en la clasificación A+ y A (10 IE).

La situación de calidad educativa más crítica se presenta en la zona rural, ninguna de las IE supera el umbral de calidad. Hay una situación igualmente crítica en las comunas 6 y 7.

Las Mejores IE se ubican en las comunas 1, 2 y 3. Esto plantea un problema de heterogeneidad en la prestación del servicio educativo, y genera concentración de estudiantes y demanda de cupos en algunas IE dado su nivel de calidad.

La planta de maestros, aunque es bien calificada, se encuentra desmotivada por problemas asociados a: sistema de salud, falta de materiales y recursos para su labor, problemas de bienestar (vivienda, deporte y recreación, etc.), oportunidades de formación (postgradual) y falta de incentivos.



CONTEXTO

- **Funcionamiento no óptimo del servicio de salud**

La OMS
define la salud
como
"el estado de completo
bienestar físico,
mental y social y
no solo como la
ausencia de
enfermedad".

Colombia cuenta con un Sistema de Salud donde la Administración Municipal, se reconoce como el Rector del sistema en su jurisdicción, teniendo como competencias las acciones de Inspección, Control y Vigilancia, así como el desarrollo de las acciones complementarias al Plan de Beneficios o de aseguramiento que proveen las EPS, reconocidas en las acciones o intervenciones individuales y colectivas que le permite la ley.

La atención y prestación de servicios para la recuperación de la salud y la prevención y promoción de salud en la población, está a cargo de las EPS como una obligación con sus afiliados, así que el Estado en el Municipio está encargado de hacer rectoría para que ese modelo de aseguramiento y de plan obligatorio de salud funcione, que las redes de servicios de las EPS sean suficientes y que las apuestas epidemiológicas de estas organizaciones, con sus redes, le apuesten a las metas que estudios nos advierten, debemos priorizar para mejorar la salud de nuestros ciudadanos.

Así las cosas, en las intervenciones colectivas asumimos la responsabilidad de captura de información para la planeación del sector, con datos particulares de nuestra población, sus tendencias, sus mayores riesgos, sus condiciones de pobreza, amenazas, debilidades, cordones de extremos potencialmente peligrosos, tanto en la familia, los seres individuales, los grupos poblacionales y étnicos, así mismo en el ciclo de vida del ciudadano.

CONTEXTO

● Funcionamiento no óptimo del servicio de salud



A nivel de cobertura de afiliación al SGSSS, Popayán tiene un porcentaje de afiliados del 97.73%, donde de acuerdo con el Reporte afiliados por departamento y municipio, ADRES, la participación por régimen se da en un 54% para el contributivo y 46% en el subsidiado.

Dentro del SISBEN, principal promotor de la afiliación de la población vulnerable al sistema, se encuentran registradas 192.921 personas, es decir, el 60% de la población del municipio donde 91.317 personas son hombres y 106.604 son mujeres; 143.981 se encuentran en la zona urbana y 53.940 en la zona rural.

Por su parte, el municipio cuenta con al menos 743 servicios habilitados, 16 servicios más que el año inmediatamente anterior, en el rango de demanda de atención por nivel de complejidad y especialidades tanto para el manejo, el apoyo diagnóstico, soporte y acompañamiento de la enfermedad. Permitiendo al municipio alcanzar un indicador de 7,9 camas por cada 1000 habitantes, lo que contrasta con la OMS que pondera aceptable entre 4 y 4,5 por cada 1000 en poblaciones de más de 100 mil habitantes.

Sin embargo, es necesario subrayar que para el 2020 muy a pesar de las intervenciones en aumento de capacidad UCI – Unidad de Cuidados Intensivo – que se aplicaron en la red pública con ocasión del Corona Virus, Popayán continuaba con una baja oferta de camas para cuidado intensivo e intermedios de tan solo 0,45 y 0,3 camas respectivamente, por cada 1000 habitantes, siendo esto inferior con creces a la demanda interna y externa en estos niveles de complejidad en la atención, para terminar con este acercamiento general a la salud debemos compartir que Popayán dispone de 0,65 y 0,29 ambulancias por cada 1.000 habitantes para la atención de urgencias y emergencias médicas.

● Funcionamiento no óptimo del servicio de salud



La población de la tercera edad se ha duplicado
26.166 → **52.429**



El grupo de niñez infancia y adolescencia se ha reducido de un **12%**.

En términos poblacionales, debemos destacar la participación de grupos de edad importantes a considerar para la atención en salud. Como se ha recalado las mujeres representan el 52% de la población total; hemos experimentado un aumento importante en la población de tercera edad que se ha duplicado en los últimos 20 años; una reducción en el grupo de niñez infancia y adolescencia en cerca de un 12%. A partir de esta reacomodación de los grupos de edad es posible calcular el Índice de Friz, el cual representa el porcentaje de población de menos de 20 años (entre 0 y 19 años), con respecto al grupo de población entre los 30 y los 49 años. Cuando este índice supera el valor de 160 se considera que la población estudiada es una población joven, mientras que si resulta inferior a 60 se considera una población envejecida. En Popayán este índice es de 87.13, es decir que contamos con una población con tendencia al envejecimiento.

Lo anterior nos plantea un escenario que no es positivo para el remplazo poblacional, pero que nos aterriza sobre dónde se deben focalizar los esfuerzos.

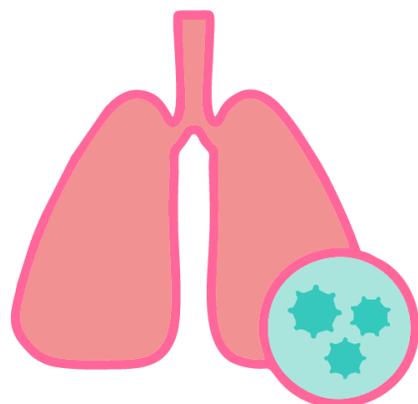
Ahora bien, en cuanto a morbilidad, es importante que conozcamos las enfermedades de mayor recurrencia en nuestra población. Las condiciones transmisibles y nutricionales en el municipio de Popayán, presentan como primera causa de morbilidad las enfermedades infecciosas y parasitarias con un porcentaje de 55.25%; en segundo lugar, las infecciones respiratorias con un 48.09% en 2009 a 23.16% en 2021.

Durante el período perinatal es posible que se presenten trastornos o complicaciones médicas, estas son atribuidas en un alto porcentaje a las condiciones maternas, con un 88.02%. Lo que representa un reto importante en atención, control y prevención.

En las enfermedades no transmisibles se presentan en primer lugar las enfermedades cardiovasculares con 21.56%; en segundo lugar, se encuentran las condiciones orales con un 5.23%; en tercer lugar, se encuentran las enfermedades genitourinarias con un 10,31%.

CONTEXTO

● Funcionamiento no óptimo del servicio de salud



muerres por infecciones respiratorias por cada cien mil habitantes **16,42**



27,4 muerres por agresión por cada cien mil habitantes

En las lesiones la primera causa de morbilidad son los traumatismos, envenenamientos u algunas otras consecuencias de causa externa con un porcentaje de 93,61%; en segundo lugar, se encuentran las lesiones no intencionales 4,92%.

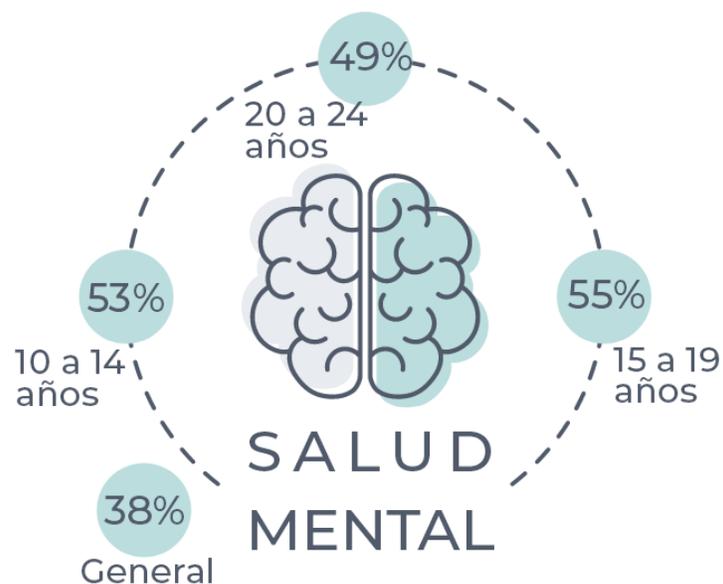
En cuanto a mortalidad del gran grupo de causas externas para la población general, las agresiones (homicidios) se ubican como la primera causa de muerte con un total de 27.38 muertes por cada cien mil habitantes, mientras que los accidentes de transporte terrestre fueron responsables de 14.19 muertes por cada cien mil habitantes ocupando el segundo lugar; y las lesiones autoinflingidas (suicidios) ocupan el tercer lugar por haber originado la muerte de 5.70 personas por cada cien mil habitantes.

En el grupo de causas de las enfermedades transmisibles para la población general, las infecciones respiratorias agudas se posicionan como la causa con mayores muertes en este grupo, siendo responsable de 16.42 muertes por cada cien mil habitantes. La enfermedad por VIH (SIDA) fue la segunda causal con 2.51 muertes por cada cien mil habitantes.

Se continúa presentando muertes en la infancia, asociadas a la pobreza, condiciones de vida y oportunidades de acceso al sistema de atención, igualmente en la mujer y madre gestante que apuntan más a un desconocimiento de cómo se asume esta etapa de la vida que a un tema asociado a la pobreza. Continúa siendo importante el espacio que ocupa en nuestra estadística la muerte por problemas asociados a enfermedades del sistema circulatorio y respiratorio, así como aquellas ocasionadas por accidentes de tránsito o accidente o enfermedad laboral, así las que por origen tienen Enfermedades Transmitidas por Vectores, complicaciones del riñón y VIH, y los riesgos de muerte por trasmisión originada en animales como la rabia.

CONTEXTO

● Funcionamiento no óptimo del servicio de salud



Personas que requieren y son atendidas al menos una vez en los servicios en salud mental

En cuanto a la atención en salud mental para la población general del municipio de Popayán, se evidencia que la principal causa de consulta son los trastornos mentales y del comportamiento, presentado un porcentaje general de personas que requieren y son atendidas al menos una vez en los servicios en salud mental del 37,84%. Los grupos de edad con mayor demanda son de 10 a 14 años con el 53,06%; de 15 a 19 años con el 55% y el de 20 a 24 años con 49%, sin desconocer que los demás grupos de edad presentan porcentajes entre el 30 y el 40%.

En cuanto a los trastornos mentales y del comportamiento debidos al uso de sustancias psicoactivas, es importante resaltar que a pesar de que en todos los ciclos de vida ocupan el tercer lugar de consulta, se evidencia un aumento progresivo en los ciclos de vida juventud y adolescencia presentando un porcentaje de consulta de 7,67% y 2.62%.

REFLEXION: En una población que se reconoce con una concentración de personas en edad productiva, no podemos continuar permitiéndonos se aumente ese indicador de APP – Años Potencialmente Perdidos – bien por muerte o por incapacidades profundas o severas. Esto atenta contra todos los esfuerzos que se hace por erradicar la pobreza, en conjunto con el embarazo en adolescentes, donde niñas y niños gestan más niños, y no tienen la capacidad económica ni el desarrollo cognitivo, educativo, competitivo, para desempeñar ese rol.....

Fuente:

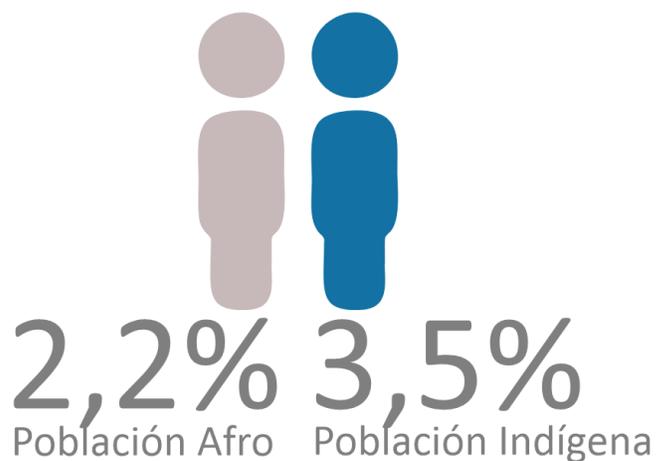
Análisis de la Situación de Salud – ASIS, 2022, Secretaría de Salud, Gobernación del Cauca
Reportes de Salud Mental, SISPRO-MSPS, 2021



Alianza
con **la Inter**
culturalidad

CONTEXTO

● Barreras para la integración cultural



Popayán, como escenario de la diversidad cultural, cuenta con un legado de valores cuya base se da en los pueblos originarios y los fenómenos de migración de otros municipios del departamento y del país hacia el municipio. Se pueden observar modos de vida, tradiciones, creencias, imaginarios y en general formas distintas de ver el mundo. Toda esta diversidad nos lleva a asegurar que Popayán no tiene una identidad cultural sino identidades culturales que pueden converger, si se generan estrategias para que sean reconocidas, fortalecidas y respetadas a partir de diálogos e interacciones constantes, que aporten a la construcción de procesos de interculturalidad, integración y desarrollo.

Poblacionalmente en Popayán, hay una representación de población indígena del 3,5% sobre el total municipal, agrupada en tres resguardos como son Quintana, Poblazón y Pueblo Kokonuko con su respectivos cabildos como representación de la autoridad, todos con procesos activos de solicitud de ampliación y saneamiento del resguardo; adicionalmente tres cabildos Julumito, en proceso de constitución como resguardo (actualmente en fase cinco de pre diagnóstico), Cabildo Yanacona De Popayán (en trámite de reconocimiento por el Ministerio del Interior como cabildo y como resguardo), Cabildo Yanacona Rio Blanco en Popayán y Cabildo Indígena Nasa Parcialidad de Las Chozas (fase inicial para la gestión del trámite legal para ser reconocidos ante el Ministerio del Interior como Resguardo y como Cabildo).

Por otra parte, una representación de población afrodescendiente del 2,2% sobre el total municipal que, aunque aún no cuentan con territorio bajo la figura de Consejo Comunitario de Comunidades Negras, sí generan representatividad a partir de organizaciones artísticas, culturales, gastronómicas y políticas.

A esta riqueza étnica y cultural debemos sumar las colonias que simbolizan la concreción espontánea de una manera de organizarse, de las diferentes poblaciones del departamento del Cauca y regiones vecinas en torno a la solidaridad y que mantiene un vínculo territorial como referente.

CONTEXTO

● Barreras para la integración cultural

Existe un auto reconocimiento que ha permitido identificar entre otras, colonias de diferentes zonas del departamento del Cauca como del Macizo: Almaguer, La Vega, La Sierra, Sucre, Mercaderes y Bolívar; de la Costa Pacífica, López de Micay y Guapi; del Oriente: Páez y Silvia; del norte: Suarez y Puerto Tejada. Varias de estas colonias, hacen parte de la Fundación de Colonias para el Desarrollo – FUNCODESA bajo la cual han generado espacios para exaltar el valor de la cultura desde las colonias en Popayán.

Patrimonialmente, nuestro municipio cuenta con una importante diversidad de bienes inmuebles de interés cultural, representado en las iglesias, conventos, casas urbanas, casas de estancia, haciendas, edificios institucionales, plazas, plazoletas, parques, calles y puentes que se integran al patrimonio inmaterial. No obstante, es evidente su deterioro por diferentes razones como: altos costos para su mantenimiento, falta de control por parte de las autoridades en las intervenciones, falta de sentido de pertenencia por parte de la comunidad, poca divulgación de la importancia del patrimonio, pocos incentivos para la conservación, entre otros, que finalmente afectan los valores simbólicos, históricos y estéticos de nuestro patrimonio y por lo tanto, el potencial turístico que estos bienes representan, especialmente el sector histórico en su conjunto.

Es fundamental proponer estrategias para intervenir el patrimonio material inmueble, que equilibren la protección de dichos bienes, su sostenibilidad en el tiempo y las expectativas de la comunidad.

También es fundamental mencionar que, nuestro patrimonio inmaterial con declaratorias del nivel nacional e internacional, requiere una puesta en valor contundente. Sumado a ello, se deben valorar las manifestaciones culturales, tradiciones y costumbres, resultado de nuestra diversidad cultural, las cuales se observan en los barrios y veredas de nuestro municipio, pero no se les ha brindado un espacio y visibilización suficiente que permita su reconocimiento como parte fundamental de Popayán.



A stylized logo symbol consisting of three interlocking loops. The top loop is blue, the bottom-left loop is green, and the bottom-right loop is yellow. The loops are thick and have a slight 3D effect.

Alianza
con **el Deporte**
y la Recreación

CONTEXTO

● Potencial deportivo



ESTADIO CIRO LÓPEZ COLISEO LA ESTANCIA
CENTRO DEPORTIVO UNIVERSITARIO TULCÁN
COMPLEJO DEPORTIVO JUEGOS NACIONALES
62 ESCENARIOS DEPORTIVOS BARRIALES
19 ESCENARIOS RECREATIVOS
12 EQUIPAMIENTOS RECREODEPORTIVOS RURALES

La recreación y el deporte desempeñan un papel fundamental en el desarrollo integral de las personas y en la construcción de una sociedad saludable y cohesionada. Para esto es importante contar con diferentes elementos donde podemos contar la infraestructura, respecto a la cual nuestro municipio reseña escenarios deportivos como el Estadio Ciro López, el Coliseo La Estancia, el Centro deportivo Universitario Tulcán, el Complejo deportivo Juegos Nacionales, 62 escenarios deportivos barriales y 19 escenarios recreativos en la zona urbana y apenas 12 equipamientos deportivos en zona rural.

Si bien estos espacios han sido objeto de intervención en cada período administrativo, para su mejoramiento, estas acciones no han sido suficientes para garantizar servicios y la implementación de programas de recreación y deporte, su ubicación y concentración en ciertos sectores de la ciudad representan dificultades para llegar a ellos. Adicionalmente se encuentran limitados en cuanto al número de disciplinas que en ellos se pueden practicar y las condiciones que demanda para la competición.

Pese a que los deportes de conjunto son los de mayor visibilidad son las disciplinas individuales las que mejores resultados dan: atletismo, judo, levantamiento de pesas karate, taekwondo, karate, boxeo, patinaje, subacuáticas, Mountain bike, BMX, triatlón, ciclismo de ruta con campeones nacionales, mundiales, regionales en categorías menores y mayores con proyección a integrar selecciones Colombia a nivel mayores.



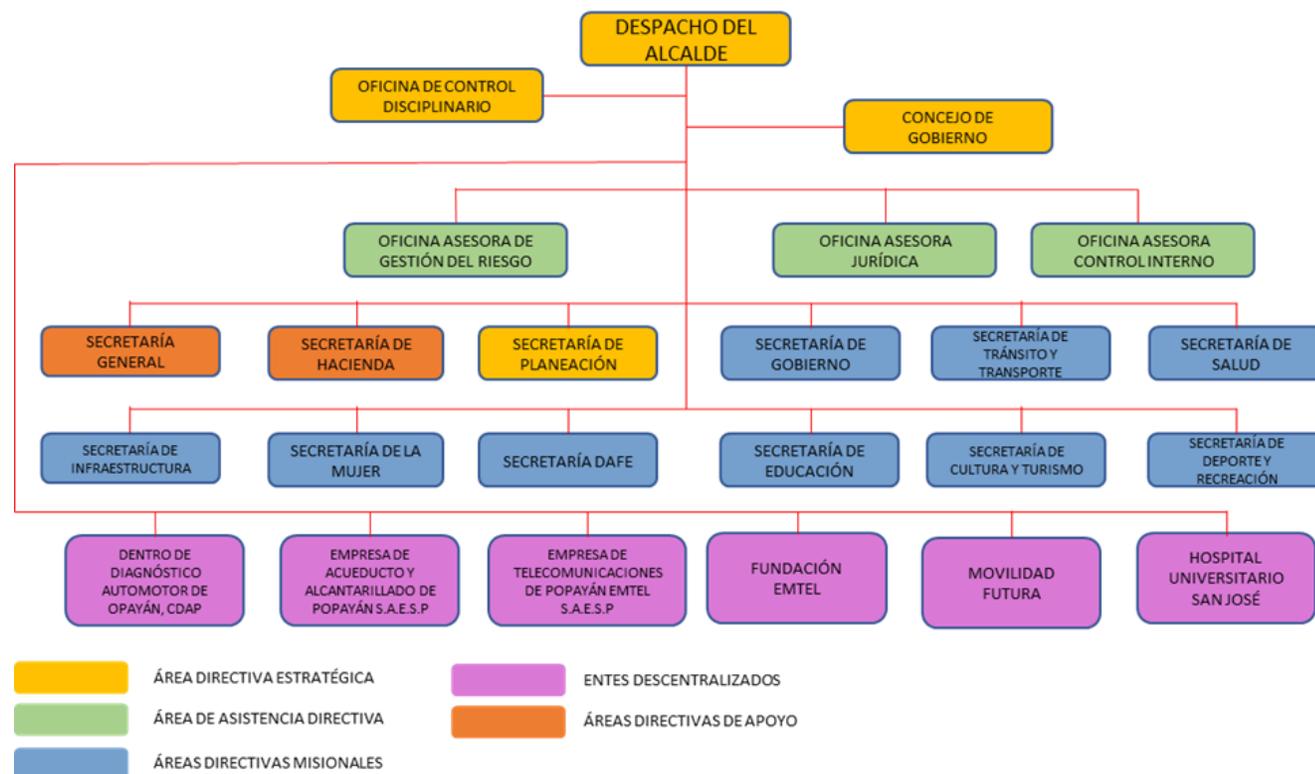
Alianza
con **el Fortalecimiento**
Institucional

CONTEXTO

● Debilidades en la estructura orgánica interna

El funcionamiento y operatividad de la administración municipal en el marco de procesos eficientes y eficaces permiten que las acciones se ejecuten conforme a lo planeado, sin embargo, la finalidad de la administración no puede reducirse a simplemente a eso, ejecución. La administración de Popayán debe estar orientada al logro de metas para la obtención de resultados que se reflejen en cambios y transformaciones territoriales reales para el bienestar de su población.

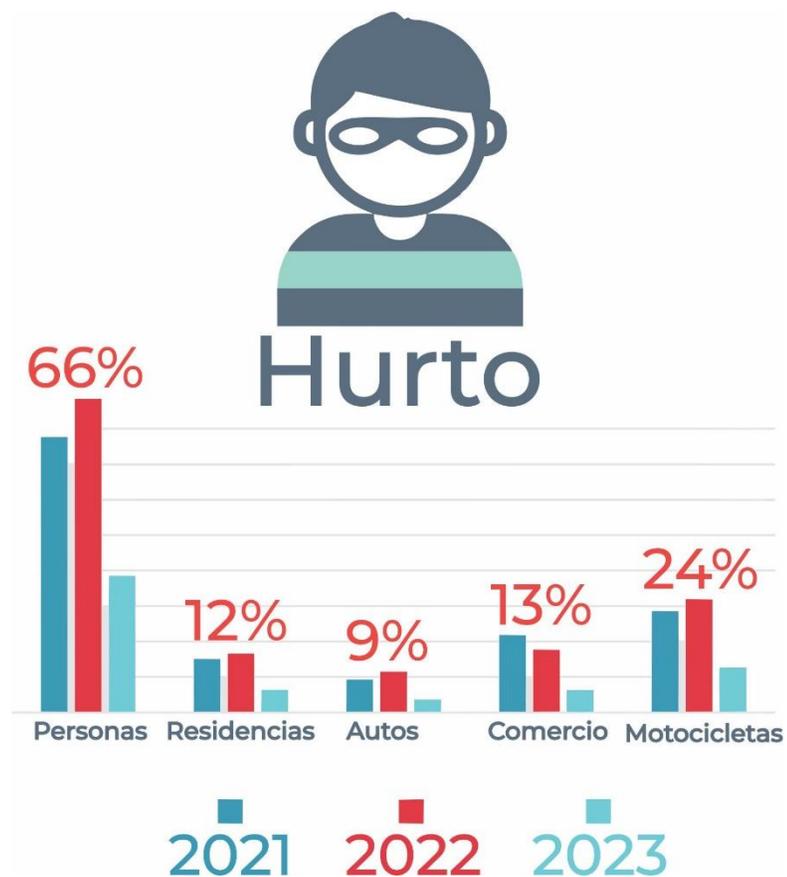
La estructura orgánica actual presenta un número importante de dependencias, entre secretarías, oficinas asesoras y entes descentralizados pero con debilidades importantes que van desde: jerarquía y estructura rígida, falta de claridad en las funciones y responsabilidades, desarticulación institucional, comunicación deficiente, trámites y tiempos extensos, deficiencia en Sistemas de Información y el uso de tecnologías, mezcla de procesos, deficiencia en la transversalización de enfoques, procesos de seguimiento y evaluación desarticulados de un sistema, baja capacidad para la formulación y gestión de proyectos, capacidad reducida para abordar lo estratégico y estructural.





Alianza
con la Seguridad

● Aumento de la inseguridad



El nivel de criminalidad en Popayán ha aumentado, es lo que en las calles se dice y se siente, lo que en consecuencia genera un aumento en la percepción de inseguridad. Es importante que tengamos en cuenta que la percepción de seguridad puede variar entre diferentes personas y comunidades, y puede ser influenciada por muchos factores. Por ejemplo, la percepción de seguridad puede ser influenciada por la experiencia personal de las personas, la presencia de policía en las comunas, la cobertura mediática que se le da a los delitos. Esto puede variar igualmente entre el día y la noche o dependiendo del sector donde se trabaje, estudie o realice actividades cotidianas.

Ahora estos factores, en contraste con las cifras nos brindan un panorama aterrizado con la realidad. De acuerdo con informes periódicos de la Policía Nacional, durante el año 2022 se presentaron 2.684 delitos en la modalidad de hurto, donde el hurto a personas tiene mayor peso con 1.769 hurtos (66%) que, con respecto al año 2021 significa un aumento del 14%, allí se encuentran hurtos sin empleo de armas, con uso de arma de fuego, arma blanca e inclusive drogas como la escopolamina.

Le sigue del hurto a comercios con 353 denuncias (13%), que tuvo una disminución con -19% frente al año 2021 donde se habían registrado 436 eventos.

El hurto a residencias presentó 332 casos (12%) también presentó un aumento en Popayán del 10% ya que en 2021 se registraron 301 delitos de este tipo.

Finalmente, el hurto de automotores registró 230 casos (9%) y fue el de mayor incremento, en 2021 se denunciaron 185 eventos, es decir una diferencia del 24% más.

En lo corrido de 2023, para el período de enero a mayo, el número de hurtos tanto a personas como a residencias y comerciantes muestra que sigue la tendencia de aumento. Los hurtos a personas registran 772 eventos (aumento del 15%), el hurto a residencias 128 eventos (aumentó en 18%) aunque los hurtos al comercio siguen bajando 125 casos (reducción del 31%).

Fuente:

Hurto a personas, residencias, motocicletas, automotores período del 01 de enero al 31 de diciembre 2021, 2022 y 2023, Dirección de Investigación

Criminal e INTERPOL, Grupo de Información de Criminalidad, Policía Nacional, Ministerio de Defensa Nacional

<https://www.elheraldo.co/barranquilla/500-jovenes-podran-ingresar-la-policia-con-becas-del-distrito-818842>

Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana 2020 - 2023